

## Antrag Nr. 1

## Bildungskonsens

**Antragsteller:** 

Expertenkreis Bildung Tamina Kreyenhop Dr. Thomas vom Bruch

Der Landesparteitag möge beschließen:

## Bildungskonsens ergebnisoffen verhandeln

Der Landesparteitag der CDU Bremen spricht sich dafür aus, mit den Parteien, die in Frak-5 tionsstärke in der Bremischen Bürgerschaft vertreten sind, in ergebnisoffene Verhand-6 lungen zur Fortsetzung des Bildungskonsenses einzutreten. Das Ergebnis einer 'Evalua-7 tion' der bisherigen Erfahrungen mit 10 Jahren Bildungskonsens hat jedoch verdeutlicht, 8 dass bisher weder die Ziele hinsichtlich der Verbesserung der schulischen Qualität, noch 9 die zur Verbesserung der Chancengerechtigkeit erreicht wurden. Es kann deshalb nicht um 10 ein bloßes "Weiter-So" gehen: Die Fortsetzung des Bildungskonsenses muss einen Mehr-11 wert für unsere Schülerinnen und Schüler in Bremen und Bremerhaven haben. Die grund-12 sätzliche Bereitschaft zur konstruktiven Beteiligung an Verhandlungen zur Weiterführung 13

des Bildungskonsenses unterstreicht unseren Anspruch auf (bildungs-) politische Verantwortung und Gestaltung.

Auch wenn der Bildungskonsens kein bildungspolitischer "Allesfänger" sein kann, sind deshalb neben der Fortschreibung der inzwischen bewährten Zweigliedrigkeit unseres Schulsystems (Oberschule und Gymnasium) weitere Themen zu berücksichtigen. Für die CDU Bremen spielen dabei, neben schulstrukturellen Fragen (auch einschließlich der Option auf quantitative Weiterentwicklung des Gymnasiums), der Entwicklung der Ganztagsschule (vorzugsweise in der gebundenen Form), der pragmatischen und schulartenbezogenen Weiterentwicklung der Inklusion und Fragen der angemessenen Personal- und Ressourcenausstattung, die konsequente Entwicklung schulischer Qualität die Hauptrolle. Wichtige Themen sind darüber hinaus insbesondere die Stärkung der frühkindlichen und vorschulischen Bildung, der sich ergänzenden Profilierung von Oberschule und Gymnasium, die zukunftsfähige Entwicklung der Oberstufenstruktur sowie die Übernahme der Personalkosten für nichtunterrichtendes Personal in Bremerhaven.

Aber auch wenn es vor diesem Hintergrund eine Vereinbarung zur Weiterführung des "Schulfriedens" unter Beteiligung der CDU Bremen geben sollte: Aus unserer Sicht (und der unserer Bürgerinnen und Bürger) bleibt die Bildungspolitik im Lande Bremen nach fast 12 Jahren Rot-Grün und ca. 70 Jahren durchgängiger sozialdemokratischer Ressortverantwortung für diesen Bereich, eines der wichtigsten Argumente für einen Politik- und Regie-

rungswechsel im kommenden Jahr.

## Begründung

Im Jahr 2008 haben die CDU, die SPD und Bündnis 90/Die Grünen den sog. Bildungskonsens für das Bundesland Bremen beschlossen, mit dem im Wesentlichen vereinbart wurde,

- dass Bremische Schulsystem in zwei Säulen zu gliedern, d. h. neben den Gymnasien Oberschulen in Bremen und Bremerhaven zu schaffen, bzw. bestehende Schulen der SEK. I (außer den durchgängigen Gymnasien) dahin zu entwickeln,
- die bestehenden Gymnasien unter einen Bestandsschutz zu stellen, und
- Schülerinnen und Schüler mit Behinderungen grundsätzlich im Regelschulsystem zu beschulen (Inklusion).

2 3 4

15 16 17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

14

28 29 30

31

32

33

34

35 36 37

38

39

40

41

42

43

44

45

Die ,inklusive Schule' und die ,Zweigliedrigkeit' wurden 2009 durch die Novellierung des Schulgesetzes Rechtslage. Im Jahr 2016 wurde fraktionsübergreifend eine externe Evaluation des vereinbarten Bildungskonsenses und den damit verbundenen bildungspolitischen Entwicklungen beauftragt, die eine Grundlage möglicher Verhandlungen über eine Fortschreibung sein soll. Auch hier ist im Ergebnis nochmals dokumentiert, dass sich Bildung in Bremen, auch gegenüber den im Bildungskonsens selbst formulierten Zielsetzungen, völlig unzureichend entwickelt hat. Viel zu häufig führt mangelhafte Qualität, belegt durch diverse überregionale Vergleichsstudien, einerseits zu Defiziten und Rückständen bei schulischen Voraussetzungen, Kompetenzen und Fähigkeiten, und damit zu Wettbewerbsnachteilen von Absolventen aus Bremen und Bremerhaven in beruflicher Ausbildung und Studium. Es führt andererseits auch zu massiven Ungerechtigkeiten hinsichtlich ausgewogener und gleichwertiger Chancen. Der Steigerung der schulischen Qualität kommt daher eine zentrale Bedeutung für die Zukunftsfähigkeit von Abschlüssen, aber auch für die Attraktivität des Standortes Bremen zu. Dazu sind Schulaufsichten und Schulleitungen zu stärken, die in ihrer Arbeit durch ein Institut zur Weiterentwicklung der Qualität nach Hamburger Vorbild unterstützt werden.

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61 62

63

64

65

66

67

68

69

70 71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90 91

92

93

94

95

96 97 Schulische Qualität leidet in erster Linie daran, dass mitgebrachte Kompetenzen und Voraussetzungen nicht (mehr) den Erwartungen entsprechen. Lern- und Sozialverhalten, aber auch sprachliche Fähigkeiten sind vielfach zu heterogen. Defizite tragen sich durch oder müssen zeitaufwendig kompensiert werden. "Organisierte Bildung" muss früher als bisher ein- und ansetzen. Deshalb müssen die Kitas nicht nur zahlenmäßig entsprechend des Bedarfes entwickelt werden. Sie müssen insbesondere qualitativ und mit vorschulischem Charakter im Übergang zur Grundschule ausgestaltet werden, damit die "Schulfähigkeit" eingangs der schulischen Primarstufe so weit wie möglich sichergestellt ist.

Schulische Qualität, Förderung und Forderung gleichzeitig und gleichberechtig sowie die Entwicklung einer chancengerechten Schule erfordern eine verbesserte und bedarfsorientierte Ausstattung. Dieses betrifft insbesondere den personellen Nachwuchs beim lehrenden, aber zunehmend auch beim unterstützenden Personal. Viel zu häufig ist zudem die mangelhafte Verfügbarkeit von geeigneten Räumlichkeiten für den Unterricht, aber auch zur Weiterentwicklung der Schulen z.B. in Richtung Ganztagsbeschulung ein nicht länger hinnehmbarer Engpass. Rot-Grün hat Haushaltssanierung durch Unterlassung dringend notwendiger Investitionen u.a. in die Sanierung und den Neubau von Schulen betrieben. Dadurch wurde nicht nur ein finanzieller Investitionsbedarf in dreistelliger Millionenhöhe angehäuft, sondern auch finanzielle und bildungspolitische Belastungen für zukünftige Generationen geschaffen. Wir werden die Ergebnisse der Verhandlungen zum Bildungskonsens auch danach bewerten, ob es hier nachhaltige und für Lehrerinnen und Lehrer, für Eltern sowie Schülerinnen und Schüler spürbare und nachhaltige Verbesserungen gibt. Und dieses gilt mit Blick auf Ausbildung und Einstellung von Personal oder auch den Schulbau nicht nur für den Umfang der Ressourcen. Denn für uns ist klar: Es geht nicht einfach nur um "Mehr", es muss auch um "Anders" gehen. Die CDU Bremen tritt nachdrücklich dafür ein, dass Verfahren, Strukturen und Organisation von Verwaltung und Einsatz der Ressourcen sowohl im personellen als auch im infrastrukturellen Bereich verbessert und beschleunigt werden.

Die Bremer CDU unterstützt die Ziele der Inklusion. Schulische Inklusion litt und leidet bis heute in Bremen an unzureichender Vorbereitung und Ausstattung sowie an einer Umsetzung mit teilweiser ideologischer Begründung und Ausprägung. Neben Ausstattungsfragen werden in den Verhandlungen pragmatisch-machbare Wege und schulartenspezifische Konzepte zur Umsetzung von Inklusion einzufordern sein.

Die Regierungskoalition betrachtet die im bisherigen Konsens benannte Zahl von acht Gymnasien in Bremen (Stadt) als 'Höchstgrenze' und verweigert bisher die Einbeziehung dieser Schulart in die Schulentwicklungsplanung. Die CDU Bremen tritt dagegen dafür ein, dass sich alle Schularten in Bremen qualitativ und quantitativ entwickeln. Die Erwartungen der Bremer und Bremerhavener Bevölkerung sind, dass alle Schularten eine bedarfsgerechte Zahl von Plätzen bereithält. Nicht zuletzt die derzeit und auch in Zukunft steigende Zahl von Schülerinnen und Schülern, muss zu einer **Ausweitung auch gymnasialer Kapazitäten** führen. Dazu gehört für uns die Option der Neugründung eines durchgängigen Gymnasiums, z.B. im Bremer Westen. Daneben treten wir für eine Überprüfung der Oberstufenstruktur ein: Zu viele und nicht selten zu kleine gymnasiale Oberstufen sind nicht nur zu teuer; zu wenige Schülerinnen und Schüler (und damit zu wenige Klassenverbände und 'Profile') bedeuten auch eine zu häufige Ungleichheit in der Attraktivität, die sich letztlich im Anwahlverhalten der Schülerinnen und Schüler niederschlägt.

Veränderte gesellschaftliche Bedingungen müssen zu einer veränderten Schule führen. Die (gebundene) **Ganztagsschule**, flächendeckend zunächst in der Grundschule, perspektivisch verstärkt auch in der SEK.I, ist nicht nur eine wichtige Antwort auf soziale Veränderungen. Sie ist nach dem Rechtsanspruch auf einen Kita-Platz auch eine konsequente Weiterentwicklung zur weiteren Verbesserung der Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Wir wollen deshalb nicht nur einen konsequenteren und schnelleren Ausbau von Ganztagsschulen: "Wo Ganztagsschule dransteht, muss auch Ganztagsschule drin sein".

Die CDU Bremen teilt die Auffassung vieler Eltern und Kollegien in den Schulen, dass die Vermeidung schulstruktureller Debatten in unseren Bildungseinrichtungen ein Vorteil in den letzten 10 Jahren dargestellt hat. Wir bekennen uns deshalb auch weiterhin grundsätzlich zum "Zwei-Säulen-Modell" im Bremischen Schulsystem. In der "inneren Entwicklung" sollte dieses aber nicht "Stillstand" heißen. Für uns sind Oberschule und Gymnasium gleichwertig, aber nicht pauschal gleich. Wir treten deshalb dafür ein, dass sie, unbeschadet der Möglichkeit in beiden Schularten alle Abschlüsse erwerben zu können, eigenständiger als bisher und in sich ergänzender Weise inhaltlich profiliert werden: Während die Oberschule im Schwerpunkt auf eine berufliche Ausbildung vorbereiten soll, muss das Gymnasium insbesondere die Studierfähigkeit der Absolventen als Zielsetzung haben. Das Abitur darf nicht weiterhin inflationär und fast ausschließlich das Bildungsziel sein. Von dieser Justierung der schulischen Ausrichtung werden deshalb nicht nur die Schülerinnen und Schüler, sondern am Ende auch die (Ausbildungs-) Betriebe und die Hochschulen profitieren.

Bremen wird nur durch zwei Kommunen, Bremen und Bremerhaven, zum Bundesland. Die CDU Bremen setzt sich auf allen Ebenen für eine gleichwertige Entwicklung von Zukunftsfähigkeit, finanzieller Leistungskraft, Lebensbedingungen und Lebensqualität in unseren beiden Kommunen ein. Wir sehen es als wichtigen Baustein dazu an, dass das Land Bremen die Kommune Bremerhaven von den Personalkosten für das nichtunterrichtende Personal entlastet. Was im Bereich des unterrichtenden Personals im Übrigen längst der Fall ist. Hierdurch würden pragmatisch und schnell politische Impulse und finanzpolitische Spielräume geschaffen, die für eine gesellschaftliche Entwicklung Bremerhavens vor dem Hintergrund spezifischer Probleme dringend gebraucht werden.